



АРБИТРАЖНЫЙ СУД СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект Гагарина, д. 46, г. Смоленск, 214001
[http:// www.smolensk.arbitr.ru](http://www.smolensk.arbitr.ru); e-mail: info@smolensk.arbitr.ru
тел.8(4812)61-04-16; 64-37-45; факс 8(4812)61-04-16

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Р Е Ш Е Н И Е

город Смоленск
20.02.2015

Дело № А62-4020/2014
Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2015
Полный текст решения изготовлен 20.02.2015

Арбитражный суд Смоленской области в составе судьи Бажановой Е.Г. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Безруковой И.Н., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Закрытого акционерного общества «Агроцентр» (ОГРН 1026701424210; ИНН 6729007358)

к Межрайонному отделу по экзаменационной работе, техническому надзору и регистрации автотранспортных средств Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел по Смоленской области, Управлению Министерства внутренних дел по Смоленской области

о признании незаконными действий по отказу в совершении регистрационных действий и обязанности восстановить нарушенное право, при участии:

от заявителя: Ковалев Е.Н. – представитель по доверенности, Кваченко А.В. – представитель по доверенности;

от ответчиков: от Межрайонного отдела – не явился, извещен надлежащим образом; от УМВД - Орлов В.В. – представитель по доверенности.

У С Т А Н О В И Л:

Общество с ограниченной ответственностью " Агроцентр " (далее – заявитель, Общество) обратилось в Арбитражный суд Смоленской области с заявлением о признании незаконным решения от 06.05.2014 Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области в лице Межрайонного отдела по экзаменационной работе, техническому надзору и регистрации автотранспортных средств ГИБДД УМВД России по Смоленской области (далее – ответчик, Управление) об отказе Обществу в предоставлении государственной услуги по совершению регистрационных действий по смене собственника и замене кузова с транспортным средством марки УАЗ 390945 VIN ХТТ390945D0481498 с

новым кузовом № 39094C0111782, а также о возложении на ответчика обязанности восстановить нарушенное право.

Ответчик заявленные требования не признал.

Как следует из материалов дела, 28.01.2013 Обществом по договору № 245/1-ВР купли-продажи автотранспортного средства у ООО «ДЦ УАЗ» для собственных нужд приобретен автомобиль марки УАЗ-390945 (VIN ХТТ390945D0481498) (т.1 л.д.43).

В процессе доставки автомобиля перевозчиком по вине последнего названный автомобиль получил повреждения кузова (т.1 л.д.44-48).

Перевозчик возместил Обществу ущерб в полном объеме.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами Общество 14.03.2013 приобрело у ООО «Торговый дом «АВТОГРАД» новый кузов № 39094C0111782.

01.04.2013 по заказу-наряду № С-0003108 (т.1 л.д.49) Общество произвело работы по замене поврежденного кузова (№ 390940D0100398) на новый (№ 39094C0111782) (т.1 л.д.49-51).

06.05.2014 Общество обратилось в Управление с заявлением о постановке на учет транспортного средства (т.1 л.д.60). К пакету приложенных к заявлению документов ответчик претензий не заявил.

06.05.2014 устно пояснив представителю Общества об отказе в предоставлении государственной услуги сотрудник Управления в разделе заявления «Заключение должностного лица Госавтоинспекции о производстве или отказе в производстве регистрационного действия» сделал следующую рукописную запись: «Приложение № 1 к приказу МВД России от 7082013 № 605. Административный регламент МВД РФ по предоставлению гос-й услуги автотранспортных средств и прицепов к ним. п.24 п.59.1» (т.1 л.д.60 – оборот).

Полагая, что данный отказ Управления не основан на законе, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Оценив все представленные сторонами доказательства по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), заслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд приходит к следующим выводам.

В силу **части 4 статьи 200** АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности.

В соответствии с [частью 1 статьи 198](#), [частью 4 статьи 200](#), [частью 2 и частью 3 статьи 201](#) АПК РФ, а также разъяснениями, изложенными в [пункте 6](#) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", ненормативный правовой акт может быть признан недействительным, а решения и действия незаконными при одновременном их несоответствии закону и нарушении прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается в силу [части 5 статьи 200](#) АПК РФ на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Согласно [частям 2 и 3](#) статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу [статьи 209](#) Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежит право пользования, владения и распоряжения своим имуществом.

Основания и порядок осуществления подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России регистрационных действий с транспортными средствами регламентируются Федеральным [законом](#) от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации", [приказом](#) МВД России от 24.11.2008 № 1001 "О порядке регистрации транспортных средств", утвердившим [Правила](#) регистрации

автомототранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, [Приказом](#) МВД России от 07.08.2013 № 605, утвердившим Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним.

В соответствии с [частью 3 статьи 15](#) Федерального закона "О безопасности дорожного движения" от 10.12.1995 № 196-ФЗ (далее - Закон № 196-ФЗ) допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отдельные действия по регистрации транспортных средств и выдача соответствующих документов осуществляются в том числе в электронной форме.

Паспорт транспортного средства предназначен для упорядочения допуска транспортных средств к участию в дорожном движении, усиления борьбы с их хищениями и другими правонарушениями на автомобильном транспорте, а также повышения эффективности контроля за уплатой таможенных платежей при ввозе транспортных средств в Российскую Федерацию. Его наличие является обязательным условием для регистрации транспортных средств (постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18.05.1993 № 477 "О введении паспортов транспортных средств").

В соответствии с пунктом 13 раздела II (Требования к безопасности объектов технического регулирования) Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720 (далее – Технический регламент), каждое транспортное средство должно иметь индивидуальный идентификационный номер.

В соответствии с пунктом 7.37.1 приложения № 7 (Требования к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации) к Техническому регламенту маркировка, нанесенная на транспортное средство, должна соответствовать указанной в документах на это транспортное средство.

В силу [части 4 статьи 15](#) Закона № 196-ФЗ после внесения изменения в конструкцию зарегистрированных транспортных средств, в том числе в конструкцию их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, необходимо проведение

повторной сертификации или повторного декларирования соответствия.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 46](#) Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 № 184-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 утвержден Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, в соответствии с которым обязательной сертификации подлежат агрегаты, узлы и детали автомобилей ([пункт 4540](#)), а также автомобили грузовые ([пункт 4511](#)).

В соответствии с [пунктами 1 и 3](#) Указа Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации") (далее – Положение о ГИБДД) Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области безопасности дорожного движения. Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным [законом](#) "О полиции", [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным [законом](#) "О безопасности дорожного движения", другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Согласно [пункту 3](#) приказа МВД России от 24.11.2008 № 1001 (в ред. от 07.08.2013) "О порядке регистрации транспортных средств" не подлежат регистрации в Госавтоинспекции и не проводятся регистрационные действия с транспортными средствами, на которых обнаружены признаки скрывтия, подделки, изменения, уничтожения идентификационной маркировки, нанесенной на транспортные средства организациями-изготовителями, либо подделки представленных документов, несоответствия транспортных средств и номерных агрегатов сведениям, указанным в представленных документах, или регистрационным данным, а также при наличии сведений о нахождении транспортных средств, номерных агрегатов в розыске или представленных документов в числе утраченных (похищенных).

Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе со снятием государственных

регистрационных знаков, до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения, а также при наличии неисправностей и условий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а эксплуатацию троллейбусов и трамваев - при наличии неисправностей, предусмотренных соответствующими [правилами](#) технической эксплуатации; запрещать эксплуатацию транспортных средств, которые имеют скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо государственные регистрационные знаки, а равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах (подпункт "ж" пункта 12 Положения о ГИБДД).

Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право не допускать к участию в дорожном движении путем отказа в регистрации и выдаче соответствующих документов автотранспортные средства, имеющие скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки (подпункт "з" пункта 12 Положения о ГИБДД).

Аналогичную формулировку содержит [пункт 24](#) приказа МВД России от 07.08.2013 № 605 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним" (далее – Административный регламент), в котором содержится исчерпывающий перечень оснований для приостановления или для отказа в предоставлении государственной услуги.

Так, государственная услуга не предоставляется при обнаружении признаков сокрытия, подделки, изменения, уничтожения идентификационной маркировки, нанесенной на транспортные средства организациями-изготовителями, либо подделки представленных документов, несоответствия транспортных средств и номерных агрегатов сведениям, указанным в представленных документах, или регистрационным данным, а также при наличии сведений о нахождении транспортных средств, номерных агрегатов в розыске или представленных документов в числе утраченных (похищенных).

Из системного толкования вышеприведенных норм следует, что запрет на совершение регистрационных действий с транспортными средствами с полным или частичным изменением или уничтожением маркировки обусловлен необходимостью недопущения легализации похищенных, угнанных транспортных средств, и, соответственно, основанием для отказа в совершении регистрационных действий является обнаружение признаков сокрытия, изменения, уничтожения маркировки, при которых идентификация транспортного средства невозможна, т.е. в случае установления умышленных противоправных действий заинтересованных лиц (сокрытия, подделки, изменения номеров узлов и агрегатов или государственных регистрационных знаков).

Пунктом 3 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, предусмотрено, что техническое состояние и оборудование участвующих в дорожном движении транспортных средств в части, относящейся к безопасности дорожного движения и охране окружающей среды, должно отвечать требованиям соответствующих стандартов, правил и руководств по их технической эксплуатации. Пунктом 11 вышеуказанных Положений установлен запрет эксплуатации автомобилей, если их техническое состояние и оборудование не отвечают требованиям Перечня неисправностей и условий (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090), при которых запрещается эксплуатация транспортных средств.

Пунктом 7.18. Перечня неисправностей регламентирован запрет эксплуатации транспортного средства, в конструкцию которого внесены изменения без разрешения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации или иных органов, определяемых Правительством Российской Федерации.

Процедура удостоверения соответствия транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720 "Об утверждении Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств".

Процедуры контроля за внесением изменений в конструкцию зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации автотранспортных средств и прицепов к ним определяются также Порядком контроля за внесением изменений в конструкцию транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 07.12.2000 № 1240 (далее – Порядок контроля).

В соответствии с требованиями п. 14.1 Порядка контроля, для получения свидетельства о соответствии конструкции требованиям безопасности собственник транспортного средства среди прочих документов должен представить в подразделение ГИБДД транспортное средство и заверенные в установленном порядке копии сертификатов соответствия на используемые для переоборудования составные части и предметы оборудования, запасные части и принадлежности, подлежащие обязательной сертификации.

В соответствии с пунктом 2 Наставления по техническому надзору Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 07.12.2000 № 1240, под изменением конструкции транспортного средства понимается исключение предусмотренных или

установка не предусмотренных конструкций конкретного транспортного средства составных частей и предметов оборудования, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения.

Согласно [пункту 3](#) Порядка контроля базовое транспортное средство - это сертифицированное в установленном [порядке](#) транспортное средство, в конструкцию которого вносятся изменения; составные части и предметы оборудования - это агрегаты, узлы и детали, установленные и (или) используемые в конструкции полнокомплектного транспортного средства, к которым предъявляются отдельные требования нормативных документов.

В пункте 5 Технического регламента, базовое транспортное средство определено как транспортное средство, которое в целом, или его кузов, или шасси были использованы для создания другого транспортного средства.

Пунктом 66 Технического регламента установлено, что оценка соответствия единичных транспортных средств, проводимая только в отношении полнокомплектных транспортных средств, перед их выпуском в обращение осуществляется после идентификации каждого транспортного средства в формах технической экспертизы конструкции транспортного средства и при необходимости его испытаний.

Целью оценки соответствия является удостоверение в том, что единичное транспортное средство соответствует требованиям, предусмотренным приложением № 5 к Техническому регламенту.

Под единичным транспортным средством понимается транспортное средство, изготовленное в Российской Федерации в условиях серийного производства, в конструкцию которого в индивидуальном [порядке](#) были внесены изменения до выпуска в обращение, или изготовленное в Российской Федерации в индивидуальном [порядке](#) из сборочного комплекта либо являющееся результатом индивидуального технического творчества, или ввозимое в Российскую Федерацию физическим лицом для собственных нужд, или ввозимое в Российскую Федерацию из числа ранее допущенных для участия в дорожном движении за пределами Российской Федерации, или выпускаемое в обращение из числа ранее поставленных по государственному оборонному заказу; свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства - документ, удостоверяющий соответствие единичного транспортного средства, выпускаемого в обращение, требованиям технического регламента (пункт 5 Технического регламента).

По результатам изучения всех необходимых доказательственных материалов аккредитованная испытательная лаборатория составляет заключение, содержащее мотивированное обоснование достаточности представленных доказательственных материалов для оценки соответствия единичного транспортного средства, оформляет и выдает заявителю свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства, в которое при необходимости заносятся отметки об ограничении применения транспортного средства (пункт 74 Технического регламента).

В соответствии с [пунктом 3](#) Правил контроля, пунктом 24

Административного регламента не подлежат регистрации в Госавтоинспекции и не проводятся регистрационные действия с транспортными средствами, если: представлены документы и (или) сведения, содержащие недостоверную информацию; представлены транспортные средства, изготовленные в Российской Федерации, в том числе из составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, или ввезенные на ее территорию сроком более чем на шесть месяцев, без представления документов, подтверждающих проведение их сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо подтверждающих их выпуск на территории Таможенного союза без ограничений по их пользованию и распоряжению или с таможенными ограничениями, установленными таможенными органами; представлены транспортные средства, конструкция которых или внесенные в конструкцию изменения не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения или сведениям, указанным в представленных документах; обнаружены признаки несоответствия транспортных средств и номерных агрегатов сведениям, указанным в представленных документах, или регистрационным данным.

При установлении обстоятельств, являющихся основанием для отказа в совершении регистрационных действий, предусмотренных [пунктом 3](#) Правил контроля, проведенная регистрация транспортного средства считается недействительной и подлежит аннулированию регистрационным подразделением по месту регистрации транспортного средства. Регистрационные документы, паспорта транспортных средств и регистрационные знаки сдаются в регистрационное подразделение (пункт 51 Правил контроля).

Согласно [пункту 4](#) постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации" регистрация транспортных средств, принадлежащих юридическим или физическим лицам, изменение регистрационных данных, связанное с заменой номерных агрегатов транспортных средств, производится на основании паспортов соответствующих транспортных средств, а также заключенных в установленном [порядке](#) договоров или иных документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и подтверждающих возможность допуска их к эксплуатации на территории Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 8 Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации](#), утвержденных приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.11.2008 № 1001 (далее - Правила регистрации автотранспортных средств) регистрация транспортных средств,

принадлежащих юридическим и физическим лицам, изменение регистрационных данных, связанное с заменой номерных агрегатов транспортных средств, производится на основании паспортов транспортных средств, заключенных в установленном порядке договоров либо иных документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и подтверждающих возможность допуска их к участию в дорожном движении по дорогам общего пользования на территории Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 496, Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации № 192, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 134 от 23.06.2005 документом, предназначенным для упорядочения допуска транспортных средств к участию в дорожном движении в Российской Федерации, является, в числе прочих, паспорт транспортного средства.

В соответствии с [пунктом 9](#) названного Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств наличие паспорта транспортного средства, оформленного в [порядке](#), установленном главой 2 названного Положения, является обязательным условием для регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении.

[Абзацем 2 пункта 1](#) постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.1993 № 477 "О введении паспортов транспортных средств" установлено, что наличие паспорта транспортного средства является обязательным условием для регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении.

Из материалов дела следует, 06.05.2014 Общество обратилось в Управление с заявлением о постановке на учет транспортного средства марки УАЗ 390945 VIN ХТТ390945D0481498, представив указанный автомобиль для осмотра.

В ходе осмотра представленного автомобиля сотрудниками Управления установлено, что вместо, указанного в паспорте транспортного средства номера кузова «390940D0100398» автомобиль имеет кузов «39094C0111782», остальные номерные агрегаты, а также номера VIN автомобиля соответствуют данным паспорта транспортного средства.

В этот же день, устно пояснив представителю Общества об отказе в предоставлении государственной услуги, сотрудник Управления в разделе заявления «Заключение должностного лица Госавтоинспекции о производстве или отказе в производстве регистрационного действия» сделал рукописную запись: «Приложение № 1 к приказу МВД России от 7082013 № 605. Административный регламент МВД РФ по предоставлению гос-й услуги автотранспортных средств и прицепов к ним. п.24 п.59.1» (т.1 л.д.60 – оборот).

В процессе судебного разбирательства представители ответчика пояснили, что вынося отказ в регистрации автомобиля заявителя, должностное лицо Управления со ссылкой на пункт 24 Административного регламента, указало, что не подлежат регистрации в Госавтоинспекции и не производятся регистрационные действия с транспортными средствами, имеющими скрытую, поддельную, измененную или уничтоженную маркировку, и в результате замены кузова или рамы, автомобиль утрачивает основные элементы базового транспортного средства и фактически получает технические характеристики, схожие с другим транспортным средством, удаление идентификационного номера транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства приведет к невозможности его идентификации. Согласно пункту 59.1 названного Административного регламента изменение регистрационных данных транспортного средства, связанное с внесением изменений в конструкцию зарегистрированного транспортного средства, производится на основании свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности.

Управление полагает, что в рассматриваемом случае имела место замена номерного кузова транспортного средства УАЗ-390945, что повлекло ликвидацию его как базового транспортного средства, которое имело номерной кузов - 390940D0100398, указанные в паспорте транспортного средства. При этом свидетельство о соответствии конструкции представленного транспортного средства требованиям безопасности и каких-либо документов, подтверждающих сертификацию и его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, при решении вопроса о регистрации транспортного средства представлено не было, в связи с чем, в совершении регистрационных действий было отказано по основаниям, предусмотренным пунктом 24 Административного регламента в связи с несоответствием транспортного средства, сведениям, указанным в представленных документах и регистрационным данным.

Кроме того, дополнительно ответчик пояснил, что Обществом не доказана необходимость замены поврежденного кузова (а не его ремонта); также полагает, что Общество не имеет сертификата на такой вид работ.

Вместе с тем, как усматривается из материалов дела, автомобиль УАЗ 390945 VIN ХТТ390945D0481498, принадлежащий Обществу, имеет паспорт транспортного средства.

В [постановлении](#) Конституционного суда Российской Федерации от 22.04.2011 № 5-П, что выявление нарушений при оформлении паспорта транспортного средства не может являться безусловным основанием для лишения собственника правомочий по пользованию и распоряжению своим имуществом в соответствии с его назначением.

В рассматриваемом случае никаких нарушений в оформлении паспорта транспортного средства автомобиля Управлением не установлено

Доводы ответчика о том, что замена номерного кузова спорного

транспортного средства повлекла ликвидацию его как базового транспортного средства, отклоняется судом, поскольку в пункте 2 Наставления по техническому надзору ГИБДД МВД России, утвержденного [приказом](#) МВД от 07.12.2000 № 1240 указано, что под изменением конструкции транспортного средства понимается исключение предусмотренных или установка не предусмотренных конструкцией конкретного транспортного средства составных частей и предметов оборудования.

Аналогичное определение содержится в пункте 3.10 ГОСТ 51709-2001 «Автотранспортные средства»: «Изменение конструкции АТС: исключение предусмотренных или установка не предусмотренных конструкцией АТС составных частей и предметов оборудования, влияющих на его характеристики безопасности.».

Согласно письмам ОАО «Ульяновский автомобильный завод» (исх.№ 743/14-39/4 от 25.11.2014 – т.2 л.д.30; исх.№ 773/14-39/4 от 18.12.2014 – т.2 л.д.38) кузова №390940D0100398 и №39094C0111782 являются идентичными и взаимозаменяемыми моделями без конструктивных отличий, в соответствии с заключенным между ОАО «Ульяновский автомобильный завод» и ЗАО «Агроцентр» договором № 097/39-89 Общество не нуждается в каком-либо дополнительном разрешении ОАО «УАЗ» на проведение работ по замере кузова.

Таким образом, на спорном автомобиле не было установлено либо исключено никаких не предусмотренных конструкцией конкретного транспортного средства составных частей и предметов. В рассматриваемом случае Обществом лишь заменен кузов указанного транспортного средства на аналогичный, что не повлияло на возможности идентификации спорного транспортного средства.

Согласно пунктам 5 и 66 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720, базовое транспортное средство это транспортное средство, которое в целом или его кузов, или шасси были использованы для создания другого транспортного средства. Замена номерного кузова на кузов аналогичной марки и модели не является реконструкцией транспортного средства, поскольку данное действие носит восстановительный характер, не влечет изменение конструкции транспортного средства. Таким образом, при изменении конструкции транспортного средства базовое транспортное средство в целом сохраняется, следовательно, сохраняется возможность его идентификации по представленным на него документам.

Пари указанных обстоятельствах не требуется и проведение аккредитованной испытательной лабораторией оценки и выдаче ею свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства.

Согласно пункту 66 Технического регламента оценка соответствия единичных транспортных средств проводится только в отношении

полнокомплектных транспортных средств, перед их выпуском осуществляется после идентификации каждого транспортного средства в формах технической экспертизы конструкции транспортного средства и при необходимости его испытаний.

Под единичным транспортным средством понимается транспортное средство, изготовленное в Российской Федерации в условиях серийного производства, в конструкцию которого и индивидуальном [порядке](#) были внесены изменения до выпуска в обращение, или изготовленное в Российской Федерации в индивидуальном [порядке](#) из сборочного комплекта либо являющееся результатом индивидуального технического творчества (пункт 5 Технического регламента).

Спорный автомобиль не подпадает под определение единичного транспортного средства и проведения его оценки аккредитованной испытательной лабораторией не требуется. В отношении данного автомобиля необходимо прохождение государственного технического осмотра.

Приобретенный Обществом для замены новый кузов и произведенные работы по замене кузова соответствуют требованиям безопасности, поскольку марка нового кузова аналогична марке поврежденного кузова, новый кузов произведен непосредственно изготовителем автомобиля (ОАО "УАЗ"), что подтверждается материалами дела и законно приобретен заявителем по договору от 28.01.2013 № 245/12-ВР (Т.1 Л.Д.43), при этом качество работ по замене кузова подтверждено соответствующим сертификатом соответствия № РОСС RU.AE05.M02098 (т.1 л.д.52-55).

Довод ответчика о том, что указанный сертификат соответствия не подтверждает сертификацию работ по замене кузова отклоняется судом как необоснованный.

В приложении 0460857 (т.1 л.д.54) к названному сертификату соответствия указан код услуги (работы) 017401 «Замена агрегатов».

Действующее законодательство не запрещает замену кузова в автомобиле.

Доказательств того, что у спорного автомобиля появились какие-либо иные технические характеристики, схожие с другими транспортными средствами, либо автомобиль утратил признаки базового транспортного средства, Управлением не представлено. Отсутствуют в деле и доказательства, свидетельствующие о том, что Обществом проведены умышленные противоправные действия по сокрытию, изменению, уничтожению маркировки, при которых идентификация транспортного средства невозможна.

Пункт 24 Регламента, [пункт 3 Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации](#), утвержденных приказом МВД РФ от 24.11.2008 № 1001 "О порядке регистрации транспортных средств" (в ред. от 07.08.2013), не содержат такого основания для отказа в регистрации транспортного

средства, как замена номерного агрегата - кузова транспортного средства на аналогичный, выпущенный заводом-изготовителем автомобиля.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о наличии оснований для признания оспариваемого отказа Управления не соответствующим требованиям действующего законодательства, поскольку он не соответствует требованиям действующего законодательства и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

Признать незаконным решение от 06.05.2014 Управления Министерства внутренних дел по Смоленской области в лице Межрайонного отдела по экзаменационной работе, техническому надзору и регистрации автотранспортных средств ГИБДД УМВД России по Смоленской области об отказе Закрытому акционерному обществу "Агроцентр" в предоставлении государственной услуги по совершению регистрационных действий по смене собственника и замене кузова с транспортным средством марки УАЗ 390945 VIN ХТТ390945D0481498 с новым кузовом № 39094C0111782.

Обязать Управления Министерства внутренних дел по Смоленской области в лице Межрайонного отдела по экзаменационной работе, техническому надзору и регистрации автотранспортных средств ГИБДД УМВД России по Смоленской области устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Закрытого акционерного общества "Агроцентр" (ОГРН 1026701424210; ИНН 6729007358) и произвести регистрационные действия в отношении транспортного средства марки УАЗ 390945 VIN ХТТ390945D0481498, связанные со сменой собственника и замене его кузова.

Взыскать с Управления Министерства внутренних дел по Смоленской области в пользу интересов Закрытого акционерного общества "Агроцентр" (ОГРН 1026701424210; ИНН 6729007358) 2 000 руб. в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

Лица, участвующие в деле, вправе обжаловать настоящее решение суда в течение месяца после его принятия в апелляционную инстанцию – Двадцатый арбитражный апелляционный суд (г.Тула), в течение двух месяцев после вступления решения суда в законную силу в кассационную инстанцию – Арбитражный суд Центрального округа (г. Калуга) при условии, что решение суда было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются через Арбитражный суд
Смоленской области.

Судья

Е.Г.Бажанова